

UCHWAŁA NR III.22.2024
RADY GMINY MIŃSK MAZOWIECKI

z dnia 20 czerwca 2024 r.

w sprawie przystąpienia do sporządzenia Strategii Rozwoju Gminy Mińsk Mazowiecki na lata 2025 - 2035 oraz określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu strategii, w tym trybu konsultacji

Na podstawie art. 10e ust. 1 i art. 10f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 ze zm.) oraz art. 3 pkt. 3 i art. 6 ust. 3 i art. 9 pkt 5 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U z 2024 r. poz. 324), Rada Gminy Mińsk Mazowiecki uchwala, co następuje:

§ 1. Przystępuje się do sporządzenia Strategii Rozwoju Gminy Mińsk Mazowiecki na lata 2025 – 2035.

§ 2. Określa się szczegółowy tryb opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Mińsk Mazowiecki na lata 2025 - 2035, w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, zgodnie z załącznikiem nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 3. Określa się harmonogram opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Mińsk Mazowiecki na lata 2025 - 2035, zgodnie z załącznikiem nr 2 do niniejszej uchwały.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Mińsk Mazowiecki.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

Przewodniczący Rady
Gminy Mińsk
Mazowiecki

**Przemysław
Paweł Wojda**

Szczegółowy tryb opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Mińsk Mazowiecki na lata 2025 – 2035, w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju

1. Procedura dotycząca trybu opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Mińsk Mazowiecki na lata 2025 – 2035, w tym trybu konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, powinna uwzględniać wszystkie akty prawne mające wpływ na jej przebieg, w tym ustawę z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2024 r. poz. 324), ustawę z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 ze zm.), ustawę z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2023 poz. 1094 ze zm.).
2. Projekt Strategii Rozwoju Gminy Mińsk Mazowiecki na lata 2025 – 2035 opracowuje się zgodnie z przepisami art. 10e ust. 2-4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.
3. Na prace związane z przygotowaniem projektu Strategii Rozwoju Gminy Mińsk Mazowiecki na lata 2025 – 2035 składają się w szczególności:
 - 3.1) Opracowanie wniosków z diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej gminy, przygotowanej na potrzeby strategii;
 - 3.2) Wypracowanie założeń programowych Strategii Rozwoju Gminy Mińsk Mazowiecki na lata 2025 – 2035:
 - 3.2.1) Określenie celów i kierunków działań oraz oczekiwanych rezultatów i wskaźników;
 - 3.3) Wypracowanie założeń funkcjonalno-przestrzennych Strategii Rozwoju Gminy Mińsk Mazowiecki na lata 2025 – 2035:
 - 3.3.1) Określenie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy wraz z ustaleniami i rekomendacjami w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie,
 - 3.3.2) Charakterystyka obszarów strategicznej interwencji zawartych w strategii rozwoju województwa i fakultatywne określenie obszarów strategicznej interwencji gminy, wraz z zakresem planowanych działań;
4. Wypracowanie założeń wdrożeniowych Strategii Rozwoju Gminy Mińsk Mazowiecki na lata 2025 – 2035:
 - 4.1) Określenie systemu realizacji Strategii Rozwoju Gminy Mińsk Mazowiecki na lata 2025 – 2035, w tym wytycznych do sporządzania dokumentów wykonawczych;
 - 4.2) Określenie ram finansowych i źródeł finansowania;
5. Opracowanie projektu Strategii Rozwoju Gminy Mińsk Mazowiecki na lata 2025 – 2035, zgodnego z przepisami, standardem i spójnego z wytycznymi dokumentów nadrzędnych.
6. Konsultacje projektu Strategii Rozwoju Gminy Mińsk Mazowiecki na lata 2025 – 2035 – dokument podlega konsultacjom w szczególności z: sąsiednimi gminami i ich związkami, lokalnymi partnerami

społecznymi i gospodarczymi, mieszkańcami gminy, a także z właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie:

6.1) Ogłoszenie co najmniej na stronie internetowej gminy informacji o konsultacjach, terminie i sposobie przekazywania uwag do projektu Strategii Rozwoju Gminy Mińsk Mazowiecki na lata 2025 – 2035 oraz terminie i miejscu spotkań konsultacyjnych. Informacja może zostać opublikowana również w prasie o zasięgu lokalnym – ogłoszenie zawiera dodatkowo informację o adresie strony internetowej, na której zamieszczono projekt,

6.2) Przeprowadzenie konsultacji,

6.3) Przygotowanie sprawozdania z przebiegu i wyników konsultacji, zawierającego w szczególności ustosunkowanie się do zgłoszonych uwag wraz z uzasadnieniem oraz jego publikacją co najmniej na stronie internetowej gminy;

7. Opiniowanie projektu Strategii Rozwoju Gminy Mińsk Mazowiecki na lata 2025 – 2035 – przekazanie projektu strategii zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa;

8. Przygotowanie projektu Strategii Rozwoju Gminy Mińsk Mazowiecki na lata 2025 – 2035 po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonych konsultacji i opinii wydanej przez zarząd województwa;

9. Przeprowadzenie uprzedniej ewaluacji trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji Strategii Rozwoju Gminy Mińsk Mazowiecki na lata 2025 – 2035;

10. Przygotowanie projektu Strategii Rozwoju Gminy Mińsk Mazowiecki na lata 2025 – 2035 po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonej uprzedniej ewaluacji;

11. Przeprowadzenie lub odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Gminy Mińsk Mazowiecki na lata 2025 – 2035:

11.1) Przygotowanie i wysłanie wniosku o wydanie opinii w trybie przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko do regionalnego dyrektora ochrony środowiska oraz państwowego wojewódzkiego inspektora sanitarnego (a w przypadku obszarów morskich również do właściwego dyrektora urzędu morskiego) w sprawie konieczności lub braku konieczności sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko,

11.2) W przypadku uzgodnienia konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko oraz jej zakresu – sporządzenie prognozy oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Gminy Mińsk Mazowiecki na lata 2025 – 2035, zawierającej informacje, o których mowa w art. 51 ust. 2 ustawy, o której mowa w pkt 11.1,

11.3) W przypadku uzgodnienia możliwości odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Gminy Mińsk Mazowiecki na lata 2025 – 2035 – odstępuje się od czynności wynikających z ustawy, o której mowa w pkt 11.1. Odstąpienie trzeba upublicznić i nie sporządza się prognozy oddziaływania na środowisko.

12. Przyjęcie Strategii Rozwoju Gminy Mińsk Mazowiecki na lata 2025 – 2035 przez Radę Gminy Mińsk Mazowiecki w drodze uchwały.

Harmonogram opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Mińsk Mazowiecki na lata 2025 – 2035

L.p.	Termin	Wyszczególnienie
1.	Do 4-5 miesięcy od podjęcia uchwały.	Opracowanie wniosków z diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej gminy, przygotowanej na potrzeby strategii.
2.	Do 6 miesięcy od podjęcia uchwały.	Wypracowanie założeń programowych Strategii Rozwoju Gminy Mińsk Mazowiecki na lata 2025 – 2035.
3.	Do 7 miesięcy od podjęcia uchwały.	Wypracowanie założeń funkcjonalnoprzestrzennych Strategii Rozwoju Gminy Mińsk Mazowiecki na lata 2025 – 2035.
4.	Do 7 miesięcy od podjęcia uchwały.	Wypracowanie założeń wdrożeniowych Strategii Rozwoju Gminy Mińsk Mazowiecki na lata 2025 – 2035.
5.	Do 8 miesięcy od podjęcia uchwały.	Opracowanie projektu Strategii Rozwoju Gminy Mińsk Mazowiecki na lata 2025 – 2035, zgodnego z przepisami, standardem i spójnego z wytycznymi dokumentów nadrzędnych.
6.	Do 2 tygodni od opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Mińsk Mazowiecki na lata 2025 – 2035.	Ogłoszenie konsultacji projektu Strategii Rozwoju Gminy Mińsk Mazowiecki na lata 2025 – 2035.
7.	Termin nie krótszy niż 35 dni* od dnia ogłoszenia na stronie internetowej informacji o konsultacjach.	Przeprowadzenie konsultacji.
8.	W terminie 30 dni* od upływu terminu zgłaszania uwag w ramach konsultacji.	Przygotowanie sprawozdania z przebiegu i wyników konsultacji oraz jego publikacja.
9.	Do 2 tygodni od opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Mińsk Mazowiecki na lata 2025 – 2035.	Przekazanie projektu Strategii Rozwoju Gminy Mińsk Mazowiecki na lata 2025 – 2035 do zarządu województwa w celu wydania opinii.
10.	W terminie 30 dni* od dnia otrzymania projektu Strategii Rozwoju Gminy Mińsk Mazowiecki na lata 2025 – 2035.	Zaopiniowanie projektu Strategii Rozwoju Gminy Mińsk Mazowiecki na lata 2025 – 2035 przez zarząd województwa.
11.	Do 3 tygodni od opublikowania sprawozdania z konsultacji i uzyskania opinii zarządu województwa (licząc od momentu zakończenia ostatniego z tych dwóch).	Przygotowanie projektu Strategii Rozwoju Gminy Mińsk Mazowiecki na lata 2025 – 2035 po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonych konsultacji i opiniowania.
12.	Do 1 miesiąca od zakończenia prac nad projektem Strategii Rozwoju Gminy Mińsk Mazowiecki na lata 2025 – 2035 po ewentualnych zmianach wynikających z przeprowadzonych konsultacji i opiniowania.	Przeprowadzenie uprzedniej ewaluacji trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji Strategii Rozwoju Gminy Mińsk Mazowiecki na lata 2025 – 2035.

13.	Do 1 miesiąca od zakończenia prac nad projektem Strategii Rozwoju Gminy Mińsk Mazowiecki na lata 2025 – 2035 po ewentualnych zmianach wynikających z przeprowadzonych konsultacji i opiniowania.	Przeprowadzenie uprzedniej ewaluacji trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji Strategii Rozwoju Gminy Mińsk Mazowiecki na lata 2025 – 2035.
14.	Do 2 tygodni od zakończenia prac związanych z uprzednią ewaluacją.	Przygotowanie projektu Strategii Rozwoju Gminy Mińsk Mazowiecki na lata 2025 – 2035 po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonej uprzedniej ewaluacji.
15.	Do 3 tygodni od opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Mińsk Mazowiecki na lata 2025 – 2035 po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonej uprzedniej ewaluacji.	Przygotowanie i wysłanie wniosku o wydanie opinii w trybie przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2023 poz. 1094 ze zm.) do regionalnego dyrektora ochrony środowiska oraz państwowego wojewódzkiego inspektora sanitarnego (a w przypadku obszarów morskich również do właściwego dyrektora urzędu morskiego) w sprawie konieczności lub braku konieczności sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko.
16.	Decyzja w terminie 30 dni* od dnia otrzymania przez właściwe instytucje wniosku o uzgodnienie. Ewentualnie dodatkowy czas wynikający z dodatkowych wyjaśnień.	W przypadku uzyskania udokumentowanej zgody na odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Gminy Mińsk Mazowiecki na lata 2025 – 2035, odstępują się od czynności wynikających z ustawy i nie sporządza się prognozy oddziaływania na środowisko.
17.	Do 1 miesiąca od otrzymania decyzji od właściwych instytucji. Ewentualnie dodatkowy czas wynikający z dodatkowych uzgodnień.	W przypadku uzgodnienia konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko oraz jej zakresu, sporządza się prognozę oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Gminy Mińsk Mazowiecki na lata 2025 – 2035, zawierającą informacje, o których mowa w art. 51 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.
18.	Do 16 miesięcy od momentu podjęcia uchwały. Termin nie uwzględnia przypadków przekroczenia terminów w ramach procedur niezależnych od gminy.	Przyjęcie Strategii Rozwoju Gminy Mińsk Mazowiecki na lata 2025 – 2035 przez Radę Gminy Mińsk Mazowiecki w drodze uchwały.

* Terminy ustawowe

Wszystkie podane terminy są orientacyjne – zmiana terminów w poszczególnych pozycjach w zakresie nieznacznych, kilkudniowych przesunięć nie powoduje konieczności zmiany uchwały Rady Gminy określającej zasady, tryb i harmonogram opracowania Strategii, chyba że wpłyną na termin ostatecznego przyjęcia Strategii (wyjątek stanowi sytuacja, kiedy przesunięcie terminu z pozycji 18 wynika z terminu sesji Rady Gminy, a nie faktycznego zakończenia prac nad Strategią).

UZASADNIENIE

W dniu 13.11.2020 r. weszły w życie przepisy wprowadzone ustawą z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1378 ze zm.). Celem ustawy jest uporządkowanie krajowego systemu dokumentów strategicznych w zakresie polityki rozwoju i zapewnienie jego spójności, jak również zwiększenie efektywności programowania i realizacji strategii, polityk i programów. Zmiany prowadzą do konsolidacji systemu zarządzania rozwojem Polski i etapowego wprowadzania systemu zintegrowanych strategii: krajowej, wojewódzkiej i lokalnej.

Ustawa po raz pierwszy w ustawodawstwie krajowym wprowadziła podstawę prawną wprost dla strategii rozwoju gminy. Określiła również nowe uregulowania, co do procedury jej opracowania i zakresu merytorycznego. Dzięki temu gmina może przygotowywać strategię, która będzie pełnoprawnym dokumentem stanowiącym element nowego zintegrowanego systemu zarządzania rozwojem kraju, a jednocześnie efektywny instrument pozyskiwania środków zewnętrznych.

Obecnie funkcjonujący dokument strategiczny określający długofalowy rozwój gminy stał się nieaktualny ze względu na wspomniane zmiany prawne, ale przede wszystkim zmieniającą się sytuację gospodarczą, społeczną i przestrzenną gminy, jak i w jej otoczeniu. Nowe są problemy, potrzeby i oczekiwania mieszkańców oraz innych interesariuszy gminy. Zmiany zaszły również na poziomie dokumentów strategicznych szczebla krajowego i regionalnego, skąd potrzeba powiązania celów i zadań gminy z wyznaczonymi priorytetami zawartymi w dokumentach nadrzędnych. Pomoże to m.in. w realizacji szansy, jaką dla gminy jest możliwość uzyskania wsparcia z funduszy zewnętrznych oraz skorzystania z nowych instrumentów polityki regionalnej, w szczególności w ramach nowej perspektywy budżetowej Unii Europejskiej na lata 2021- 2027. W związku z tym, konieczne jest reagowanie na nowe warunki rozwojowe i opracowanie strategii rozwoju gminy w oparciu o znowelizowane przepisy (dokument, o którym mowa w art. 10e ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym; Dz. U. z 2024 r. poz. 609 ze zm.). Strategia, w odróżnieniu od dotychczasowego dokumentu strategicznego określającego długofalowy rozwój gminy, będzie wiązać planowanie społeczno-gospodarcze z przestrzennym. Dzięki temu będzie wspierała trwały i zrównoważony rozwój gminy. Dokument określi ramy finansowe dla jego realizacji oraz potencjalne źródła finansowania.

Zgodnie ze zmianą ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, gminy zostały zobowiązane do opracowania planów ogólnych. Jednym z elementów uwzględnianych przy opracowaniu tego dokumentu jest polityka przestrzenna gminy określona w strategii rozwoju gminy.

W związku z powyższym podjęcie uchwały jest zasadne.